

## АКТ

проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская областная специализированная инфекционная больница» и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд  
№ 10

г. Курган

«30» ноября 2016 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 07.11.2016 года № 169-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 14 ноября по 28 ноября 2016 года проведена плановая проверка соблюдения государственным бюджетным учреждением «Курганская областная специализированная инфекционная больница»** законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

**Проверяемый период** - с ноября 2015 года и по ноябрь 2016 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

**Юридический адрес проверяемой организации:**

640014, Курганская область, г. Курган, ул. Карбышева, д. 31, ИНН 4501054974.

**Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:**

приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 01.12.2015 года № 438-р «О назначении Журавского И.А.» о назначении на должность главного врача Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница» Журавского Игоря Анатольевича;

устав Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница», утвержденный Департаментом здравоохранения Курганской области от 27.11.2015 года;

лицензия на осуществление медицинской деятельности от 06.06.2016 года № ЛО-45-01-001587;

план финансово-хозяйственной деятельности бюджетного (автономного) учреждения здравоохранения Курганской области, подведомственного Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница» от 25.12.2015 года;

приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница» от 31.01.2014 года № 16-о «О контрактной службе Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница»;

положение о контрактной службе;

приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница» от 17.11.2014 года № 86-о «О внесении изменений в приказ от 31.01.2014 года № 16-о «О контрактной службе Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница»;

приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница» от 12.01.2016 года № 8/01-о «О внесении изменений в приказ от 31.01.2014 года № 16-о «О контрактной службе Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница»;

приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная

специализированная инфекционная больница» от 12.01.2015 года № 20-о «Об изменении состава контрактной службы Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница»;

приказ «О внесении изменения в приказ от 03.04.2015 года № 37-о «О Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница»;

приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница» от 08.08.2016 года № 69-о «О внесении изменения в приказ от 12.01.2015 года № 5-о «О Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница»;

положение о Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница» от 22.06.2016 года № 55-о «О внесении изменения в приказ от 12.01.2015 года № 5-о «О Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница»;

приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница» от 12.01.2015 года № 5-о «О Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница»;

положение о Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница»;

приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница» от 12.01.2016 года № 8-о «О внесении изменения в приказ от 12.01.2015 года № 5-о «О Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница»;

приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница» от 22.06.2016 года № 55-о «О внесении изменения в приказ от 12.01.2015 года № 5-о «О Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница»;

приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница» от 22.06.2016 года № 57-о «О специалистах по проведению экспертизы поставляемого товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения договора силами Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница»;

приказ государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница» от 22.06.2016 года № 58-о «О порядке проведения экспертизы поставляемого товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения договора силами государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница»;

приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница» от 25.05.2016 года № 38-о «О контрактном управляющем Государственного бюджетного учреждения «Курганская

областная специализированная инфекционная больница»;  
положение о контрактном управляющем Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница»;  
должностная инструкция инженера (специалиста по закупкам) Махориной Е.В.;  
план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год;  
отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;  
реестр контрактов 2016 год;  
отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год.

### **Плановой проверкой установлено следующее.**

Государственное бюджетное учреждение «Курганская областная специализированная инфекционная больница» (далее - ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница») осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного Департаментом здравоохранения Курганской области 27.11.2015 года.

Согласно приказа Департамента здравоохранения Курганской области от 01.12.2015 года № 438-р «О назначении Журавского И.А.» главным врачом ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница» является Журавский Игорь Анатольевич.

В соответствии с частью 7 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная специализированная инфекционная больница» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

Состав контрактной службы ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница» соответствует требованиям статьи 38 Федерального закона о контрактной системе.

Положение о контрактной службе ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница» от 12.01.2015 года, утвержденное главным врачом ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница», соответствует статье 38 Федерального закона о контрактной системе.

При проведении проверки соблюдения порядка размещения в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком - ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница» плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год установлено следующее.

ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница» на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок 25.12.2015 года опубликовало план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год. Срок опубликования плана-графика соответствует требованиям, установленным частью 2 статьи 112 Федерального закона о контрактной системе и пункта 9 приложения к совместному Приказу Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального Казначейства от 31.03.2015 года № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки

товаров, выполнения работ, оказания услуг планов - графиков на 2015-2016 годы».

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 года № 238 утверждена форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и **до 1 апреля года**, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В нарушение части 4 части 30 Федерального закона о контрактной системе заказчик - ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница» разместил отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год в единой информационной системе в сфере закупок **10.08.2016 года**.

Совокупный годовой объем закупок ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница» в 2016 году составил 14,2 тыс. руб, годовой объем закупок, осуществляемых у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций 3,78 тыс. руб, что составляет 26,6 %.

Не своевременное размещение отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в единой информационной, т.е. после 01 апреля следующего за отчетным годом является нарушением части 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе.

Проведена выборочная проверка 7 процедур осуществления ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница» закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в 2015-2016 годах на общую сумму 3895,2 тыс.руб., из них:

**а) путем проведения аукциона в электронной форме:**

- поставка изделий медицинского назначения, извещение № 0343200022616000058 от 29.07.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 141,1 тыс. руб.;

- поставка расходных материалов ПЦР лаборатории (ВИЧ), извещение № 0343200022616000062 от 19.09.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 76,4 тыс. руб.;

- поставка лекарственных препаратов, извещение № 0343200022616000072 от 20.10.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 62,3 тыс. руб.;

- поставка лекарственного препарата (Прокаин), извещение № 0343200022616000073 от 24.10.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта

— 21,6 тыс.руб.;

**в) путем запроса котировок:**

- поставка кухонного оборудования, извещение № 0343200022616000017 от 09.03.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 97,5 тыс.руб.;

**г) путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):**

- поставка мягкого инвентаря, извещение № 0343200022616000068 от 30.09.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 116,3 тыс. руб.;

- теплоснабжение и водоснабжение (горячая вода), извещение № 0343200022616000034 от 01.04.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта 3380,0 тыс. руб.

При проведении плановой проверки установлены следующие нарушения.

**1. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на поставку мягкого инвентаря, извещение от 30.09.2016 года № 0343200022616000068.** Начальная (максимальная) цена контракта — 116300,00 руб.

06.10.2016 года ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница» заключила гражданско-правовой договор на поставку мягкого инвентаря. № 325/226 с Федеральным казенным учреждением «Исправительная колония № 6 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Курганской области» в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться, в случае если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с [перечнем](#) товаров, работ, услуг, утвержденным Постановлением Правительством Российской Федерации от 26.12.2013 года № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг) производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)», вместе с тем согласно примечанию к Постановлению от 26.12.2013 года № 1292 закупка отдельных видов товаров, работ, услуг, указанных в Перечне, может осуществляться только для нужд уголовно-исполнительной системы.

Заказчик - ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница» заключил гражданско-правовой договор на поставку мягкого инвентаря от 06.10.2016 года № 325/226 с нарушением пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

**2. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на теплоснабжение и водоснабжение (горячая вода), извещение от 01.04.2016 года № 0343200022616000034.** Начальная (максимальная) цена контракта — 3380000,00 руб.

**31.03.2016 года** ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница» **заключила договор** горячего водоснабжения № 3006 с Открытым акционерным обществом «Курганская генерирующая компания» в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе. Сведения о заключенном договоре горячего водоснабжения в реестре контракта размещены 05.04.2016 года.

В нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1](#) статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, **заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не**

**позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.**

В нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик - ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница» заключил договор на условиях, не предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

**3. Электронный аукцион на поставку расходных материалов ПШР лаборатории (ВИЧ), извещение от 19.09.2016 года № 0343200022616000062.** Начальная (максимальная) цена контракта — 76427,40 рублей. Дата и время начала подачи заявок на 19.09.2016 года 16:22, дата и время окончания подачи заявок 26.09.2016 года 10:00. Дата и время проведения электронного аукциона 29.09.2016 года.

В нарушение части 2 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за семь дней до даты окончания срока**, в извещении от 19.09.2016 года № 034320002261600006 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов ПШР лаборатории (ВИЧ) заказчиком установлен срок подачи заявок 6 дней.

Аналогичное нарушение **при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения, извещение от 29.07.2016 года № 0343200022616000058.** Начальная (максимальная) цена контракта — 141060,00 рублей.

В нарушение пункта 10 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик не установил в аукционной документации единые требования к участникам закупки в том числе, что участник закупки не является офшорной компанией.

Аналогичное нарушение **при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения, извещение от 29.07.2016 года № 0343200022616000058, при проведении запроса котировок на поставку кухонного оборудования извещение от 09.03.2016 года № 0343200022616000017.**

В нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик - ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница» заключил **контракт на поставку расходных материалов (ВИЧ)** на условиях, не предусмотренных извещением об осуществлении закупки (**извещение на поставку расходных материалов ПШР лаборатории (ВИЧ)**).

Аналогичное нарушение при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов 20.10.2016 года извещение № 0343200022616000072, при проведении электронного аукциона на изделия медицинского назначения 29.07.2016 года извещение № 0343200022616000058.

Заказчиком - ГБУ Курганская областная специализированная инфекционная больница» в пункте 8.6 раздела 8 «Цена контракта, порядок расчетов» проекта контракта на поставку расходных материалов (ВИЧ) предусмотрено по согласованию с поставщиком снижение цены контракта, в пункте 17 «Информационная карта» аукционной документации на поставку расходных материалов ПШР лаборатории (ВИЧ) возможность заказчика изменить условия контракта не предусмотрена, что является нарушением части 1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение при проведении электронного аукциона на изделия медицинского назначения 29.07.2016 года извещение № 0343200022616000058.

**4. Электронный аукцион на поставку изделий медицинского назначения, извещение от 29.07.2016 года № 0343200022616000058.** Начальная (максимальная) цена контракта — 141060,00 рублей. Дата и время начала подачи заявок на 29.07.2016 года 11:22, дата и время окончания подачи заявок 05.08.2016 года 12:00. Дата и время проведения электронного аукциона 08.08.2016 года.

В соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты,  **типовые условия**  контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. **Порядок** разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.10.2015 года № 724н «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий» (Зарегистрировано в Минюсте России 21 марта 2016 года № 41478) разработан типовой контракт на поставку медицинских изделий.

В соответствии с пунктами 7, 16 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 года № 606, установлены условия обязательного применения типовых контрактов, проекты типовых контрактов, типовых условий контрактов состоят из следующих частей:

а) постоянная часть, не подлежащая изменению при их применении в конкретной закупке;

б) переменная часть, предусматривающая возможность выбора одного или нескольких вариантов условий (данных) из предлагаемого исчерпывающего перечня таких вариантов условий (данных), определенных ответственным органом в типовом контракте, типовых условиях контрактов, а также возможность внесения информации об условиях (данных) конкретной закупки, содержании таких условий (данных) и порядке определения такого содержания.

В нарушение части 11 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе и **Правил** разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. N 606 "О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения" заказчиком - ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница» утвержден проект контракта на поставку изделий медицинского назначения, который не соответствует типовому контракту поставку изделий медицинского назначения.

**5. Запрос котировок на поставку кухонного оборудования, извещение от 09.03.2016 года № 0343200022616000017.** Начальная (максимальная) цена контракта 97528,60 рублей. Дата и время подачи заявок 09.03.2016 года 15:20, дата и время окончания подачи заявок. 15.03.2016 года 11:00. ,

В нарушение части 1 статьи 74 Федерального закона о контрактной системе заказчиком - ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница» в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении запроса котировок на поставку кухонного оборудования менее, чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

Указанные нарушения подтверждаются материалами и документами.

#### **Выводы и предложения:**

Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для решения вопроса о возбуждении

дел об административных правонарушениях в связи с нарушением Федерального закона о контрактной системе.