

АКТ

проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
№ 8

г. Курган

«28» сентября 2016 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 05.09.2016 г. № 130-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 12 сентября по 26 сентября 2016 года проведена плановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн»** законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период - с сентября 2015 года и по сентябрь 2016 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

Юридический адрес проверяемой организации:

640014, Курганская область, г. Курган, ул. Перова, д. 59, ИНН 4501019930, тел.7(3522) 420372.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

распоряжение Департамента здравоохранения Курганской области от 01.12.2015 г. № 419-р «О назначении Серкова А.А.»;

устав Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн», утвержденный директором Департамента здравоохранения Курганской области от 26.11.2015 г.;

приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн» от 12.01.2015 г. № 1-П «О Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для обеспечения государственных нужд Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн»;

приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн» от 12.01.2016 г. № 4-П «О Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для обеспечения государственных нужд Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн»;

приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн» от 30.12.2014 г. № 219/1-П, от 31.12.2015 г. «Об организации работы в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

должностные инструкции работников (контрактных управляющих) Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн»;

документы о повышении квалификации работников контрактной службы и членов комиссии по осуществлению закупок;

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год;

документы по осуществлению закупок;
сведения о контрактах.

Плановой проверкой установлено следующее.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3, частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон о контрактной системе) Государственное бюджетное учреждение «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн» (далее — ГБУ «КОГВВ») является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе.

ГБУ «КОГВВ» утвержден состав Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, назначен председатель Единой комиссии.

Состав Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд соответствует требованиям статьи 38 Федерального закона о контрактной системе.

Приказом ГБУ «КОГВВ» от 30.12.2014 г. № 219/1-П, от 31.12.2015 г. № 354-П назначены контрактными управляющими (Губина А.А., Шипилова Н.А.) и в трудовой договор от 01.07.2011 г. № 793, 794 дополнительным соглашением от 11.01.2016 г. № 6, 8 внесены соответствующие изменения.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона о контрактной системе и пункта 9 приложения к совместному Приказу Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального Казначейства от 31.03.2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до вода в эксплуатацию указанной системы на телекоммуникационной сети «Интернет» ГБУ «КОГВВ» план-график на 2016 год размещен своевременно — 15.01.2016 г. Нарушений не выявлено.

Проведена выборочная проверка 12 процедур осуществления ГБУ «КОГВВ» закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в 2015-2016 годах на общую сумму 8750,9 тыс.руб., из них:

а) путем проведения аукциона в электронной форме:

- выполнение работ по замене оконных блоков на ПВХ-конструкции в операционном блоке, извещение от 20.08.2015 г., № 0343200010915000137, начальная (максимальная) цена контракта — 362,3 тыс.руб.;

- поставка кабеля для адаптера IRIDEX, извещение от 21.09.2015 г., № 0343200010915000142, начальная (максимальная) цена контракта — 477,6 тыс.руб.;

- поставка продуктов питания (фрукты), извещение от 26.11.2015 г., № 0343200010915000088, начальная (максимальная) цена контракта — 2224,8 тыс.руб.;

- поставка лекарственных средств, извещение от 05.09.2016 г., № 0343200010916000107, начальная (максимальная) цена контракта — 418,9 тыс.руб.;

- поставка молочной продукции на 2 полугодие 2016 года, извещение от 04.05.2016 г., № 0343200010916000076, начальная (максимальная) цена контракта — 1339,1 тыс.руб.;

- поставка расходных материалов для клинико-диагностической лаборатории, извещение от 23.05.2016 г., № 0343200010916000081, начальная (максимальная) цена контракта — 514,8 тыс.руб.;

- техническое обслуживание медицинской техники, извещение от 28.03.2016 г., № 0343200010916000052, начальная (максимальная) цена контракта — 600,0

тыс.руб.;

- текущий ремонт кабинета № 314, извещение от 13.09.2016 г., № 0343200010916000110, начальная (максимальная) цена контракта — 82,9 тыс.руб.

б) путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- услуги по водоснабжению и водоотведению, извещение от 18.01.2016 г., № 0343200010916000004, начальная (максимальная) цена контракта — 1172,0 тыс. руб.;

- подача через присоединенную водопроводную сеть горячей воды из закрытых централизованных систем горячего водоснабжения, извещение от 29.12.2015 г., № 0343200010915000168, начальная (максимальная) цена контракта — 1313,0 тыс. руб.;

- оказание охранных услуг в зданиях, помещениях их частях или комбинациях, оборудованных действующим комплексом технических средств охраны, извещение от 21.07.2016 г., № 0343200010916000095, начальная (максимальная) цена контракта — 163,8 тыс. руб.;

- оказание охранных услуг и техническое обслуживание, извещение от 29.12.2015 г., № 0343200010915000166, начальная (максимальная) цена контракта — 164,6 тыс. руб.

ГБУ «КОГВВ» своевременно заключены контракты по вышеуказанным процедурам, а также размещена информация о заключении, об исполнении контрактов, документы о приемке товара, отчеты об исполнении контрактов и результаты отдельного этапа их исполнения в единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона о контрактной системе в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта использовались метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) и проектно-сметный метод. Нарушений не выявлено.

Нарушений в законности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при закупки у единственного поставщика в соответствии со статьей 93 Федерального закона о контрактной системе не выявлено.

Протоколы по итоговым результатам проведенных закупок в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе размещены своевременно. Нарушений не выявлено.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «КОГВВ» своевременно размещен в единой информационной системе в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год — 24.03.2016 г. Доля закупок, осуществленных ГБУ «КОГВВ» в 2015 году у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в совокупном годовом объеме закупок составила — 44,7 %. Нарушений не выявлено.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГБУ «КОГВВ» ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений.

Вместе с тем, в ГБУ «КОГВВ» при проведении плановой проверки установлены следующие нарушения.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в том числе, что участник закупки не является офшорной компанией, в нарушение указанной нормы в закупке на выполнение работ по замене оконных блоков на ПВХ-конструкции в операционном блоке, извещение от 20.08.2015 г., № 0343200010915000137 отсутствуют данные требования к участнику закупки.

Согласно статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) давность привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о закупках составляет один год со

дня совершения административного правонарушения.

В силу пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии истечения сроков давности привлечения к административной ответственности, следовательно за вышеуказанное нарушение срок давности привлечения к административной ответственности должностных лиц заказчика за выявленные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок истек, т.к. извещение составлено - от 20.08.2015 г., № 0343200010915000137.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 93 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1](#) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в [пунктах 1, 2, 4 статьи 42](#) настоящего Федерального закона, а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона). Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется, если сведения о ней составляют государственную тайну. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 6, 9 и 34 части 1](#) настоящей статьи, заказчик обязан *уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган* в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

Согласно пункта 6, части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе установлено следующее:

извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено ГБУ «КОГВВ» в единой информационной системе в сфере закупок - 29.12.2015 г. № 0343200010915000166, на оказание охранных услуг и техническое обслуживание, начальная (максимальная) цена контракта — 164,6 тыс. руб;

извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено ГБУ «КОГВВ» в единой информационной системе в сфере закупок — 21.07.2016 г. № 0343200010916000095, на оказание на оказание охранных услуг и техническое обслуживание, начальная (максимальная) цена контракта — 163,8 тыс. руб.;

заключен договор от 04.01.2016 г. № 239 на оказание охранных услуг и

техническое обслуживание ГБУ «КОГВВ» с федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Курганской области»;

заключен договор от 21.07.2016 г. № 239 на оказание охранных услуг и техническое обслуживание ГБУ «КОГВВ» с федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Курганской области».

В нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «КОГВВ» не уведомил контрольный орган в сфере закупок (Департамент экономического развития Курганской области) о заключенных договорах от 04.01.2016 г. № 239, от 21.07.2016 г. № 239 на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

Указанные нарушения подтверждаются имеющимися материалами.

Выводы и предложения:

Передать материалы плановой проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в связи с нарушением части 2 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.