

АКТ

проверки соблюдения государственным бюджетным учреждением «Курганская поликлиника № 4» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
№ 6

г. Курган

«31» августа 2016 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 02.08.2016 года № 116-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 10 августа по 30 августа 2016 года проведена плановая проверка соблюдения государственным бюджетным учреждением «Курганская поликлиника № 4» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.**

Проверяемый период - с августа 2015 года и по август 2016 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

Юридический адрес проверяемой организации:

640007, Курганская область, г. Курган, ул. Дзержинского, д. 41Б, ИНН 4501054406.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

Распоряжение Мэра города Кургана от 31.10.1996 года № 456 «О главном враче муниципального учреждения «Городская поликлиника № 4»;

Приказ начальника Главного управления здравоохранения Курганской области от 31.12.2010 года № 1264 «О переименовании учреждений здравоохранения Курганской области»;

Устав государственного бюджетного учреждения «Курганская поликлиника № 4»;

Приказ государственного бюджетного учреждения «Курганская поликлиника № 4» от 30.12.2013 года № 136 «О создании контрактной службы в ГБУ «Курганская поликлиника № 4»;

Приказ государственного бюджетного учреждения «Курганская поликлиника № 4» от 25.11.2015 года № 200/1 «Об утверждении Положения о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

Приказ государственного бюджетного учреждения «Курганская поликлиника № 4» от 13.05.2016 года № 141/1 «О внесении изменений в локальный нормативный акт ГБУ «Курганская поликлиника № 4»;

Приказ государственного бюджетного учреждения «Курганская поликлиника № 4» от 20.06.2016 года № 166/1 «О внесении изменений в локальный акт ГБУ «Курганская поликлиника № 4»;

документы по осуществлению закупок;
сведения о контрактах.

Плановой проверкой установлено следующее.

В соответствии с частью 7 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) государственное бюджетное учреждение «Курганская поликлиника № 4» (далее - ГБУ «Курганская поликлиника № 4») является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

Состав контрактной службы ГБУ «Курганская поликлиника № 4» соответствует требованиям статьи 38 Федерального закона о контрактной системе.

Положение о контрактной службе ГБУ «Курганская поликлиника № 4» от 16.06.2014 года, утвержденное главным врачом ГБУ «Курганская поликлиника № 4», соответствует статье 38 Федерального закона о контрактной системе.

При проведении проверки соблюдения порядка размещения ГБУ «Курганская поликлиника № 4» на официальном сайте единой информационной системе www.zakupki.gov.ru, плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год установлено следующее.

ГБУ «Курганская поликлиника № 4» на официальном сайте единой информационной системе www.zakupki.gov.ru 13.01.2016 года опубликовало план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год. Срок опубликования плана-графика соответствует требованиям, установленным частью 2 статьи 112 Федерального закона о контрактной системе и пункта 9 приложения к совместному Приказу Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального Казначейства от 31.03.2015 года № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг планов - графиков на 2015-2016 годы».

Проведена выборочная проверка 10 процедур осуществления ГБУ «Курганская поликлиника № 4» закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в 2015-2016 годах на общую сумму 10997,7 тыс.руб., из них:

а) путем проведения аукциона в электронной форме:

- выполнение работ по ремонту кабинетов в здании ГБУ «Курганская поликлиника № 4» по адресу: г. Курган, ул. Дзержинского, 41б, извещение № 0343300007315000129 от 17.08.2015 года, начальная (максимальная) цена контракта — 838,6 тыс.руб.;

- поставка реактивов, извещение № 0343300007316000041 от 04.04.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 869,4 тыс.руб.;

- поставка холодильников фармацевтических, извещение № 0343300007316000049 от 16.05.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 1277,3 тыс.руб.;

- поставка рентгеновской пленки и расходных материалов, извещение № 0343300007316000065 от 31.06.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 639,6 тыс.руб.

- поставка реактивов, извещение № 0343300007316000100 от 23.06.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 1197,2 тыс. руб.,

- поставка лекарственных средств, извещение № 0343300007316000112 от 12.07.2016 года, начальная (максимальная) цена 710,9 тыс. руб.

в) путем запроса котировок:

- оказание медицинских услуг, извещение № 0343300007316000006 от 29.01.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 500,0 тыс.руб.;

- оказание медицинских услуг, извещение № 03433000007316000037 от 29.03.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 500,0 тыс.руб.;

г) путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- оказание услуг по теплоснабжению, извещение № 03433000007316000001 от 25.01.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 2739,7 тыс.руб.;

- пользование тепловой энергией в горячей воде, извещение № 03433000007316000002 от 25.01.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта -1725,0 тыс. руб.

ГБУ «Курганская поликлиника № 4» своевременно заключены контракты по вышеуказанным процедурам, а также размещена информация о заключении, об исполнении контрактов, документы о приемке товара, отчеты об исполнении контрактов и результаты отдельного этапа их исполнения на официальном сайте [единой информационной системе](#).

Во исполнения части 1, части 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе заказчиком - ГБУ «Курганская поликлиника № 4» 31.03.2016 года в единой информационной системе размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Совокупный годовой объем закупок ГБУ «Курганская поликлиника № 4» в 2015 году составил 31318,64 тыс. руб, годовой объем закупок, осуществляемых у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций 5022,56 тыс. руб, что составляет 19,65 %.

При проведении плановой проверки установлены следующие нарушения.

Электронный аукцион на выполнение работ по ремонту кабинетов в здании ГБУ «Курганская поликлиника № 4», по адресу: г. Курган, ул. Дзержинского, 41б (извещение от 17.08.2015 года № 0343300007315000129). Начальная (максимальная) цена контракта — 838572,00 рублей. Дата и время начала подачи заявок 17.08.2015 года 22:29, дата и время окончания подачи заявок 25.08.2015 года 23:00. Дата проведения электронного аукциона 31.08.2015 года.

В пункте 5 «начальная (максимальная) цена договора» раздела 2 «Информационная карта аукциона» аукционной документации заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 838572,60 рублей, в извещении электронного аукциона начальная (максимальная) цена контракта 838572,00 рублей, что является нарушением части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

В пункте 23 «требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме, подаваемой участником закупки» раздела 2 «Информационная карта» аукционной документации заказчиком установлено требование к первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме: «должна содержать согласие участника аукциона на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе», что является нарушением подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе, поскольку заказчиком проводится электронный аукцион на выполнение работ с использованием товара.

В нарушение части 6 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе, заказчиком в пункте 23 раздела 2 «Информационная карта» аукционной документации установлено требование к составу второй части заявки на участие в электронной форме наличие декларации об отсутствии участника закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, о лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки юридического лица.

В нарушение пункта 10 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной

системе отсутствует требование о том, что участник закупки не является офшорной компанией.

В нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Федерального закона в информационной карте аукционной документации отсутствует дата начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В нарушение части 14 статьи 34, пункта 12 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе в проекте контракта отсутствует информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 26.08.2015 года № 0343300007315000129-1 рассмотрена и допущена одна заявка ООО «ИНТЕКО», согласно части 6 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

07.09.2015 года ГБУ «Курганская городская поликлиника № 4» заключило гражданско-правовой договор № 166 с ООО «ИНТЕКО», сведения о заключенном договоре размещены в реестре контрактов 08.09.2015 года.

10.02.2015 года ГБУ «Курганская поликлиника № 4» и подрядчик ООО «Интекс» по соглашению сторон расторгли гражданско-правовой договор, сведения о расторжении договора размещены в реестре контрактов 11.02.2016 года.

Согласно части 1 статьи 34, части 10 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе заказчик заключает контракт на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, аукционной документации (в том числе и проектом контракта) о закупке. В нарушение части 1 статьи 34, части 10 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе заказчик нарушил процедуру расторжения контракта, в данных положениях расторжение контракта по соглашению сторон не предусмотрено.

Запрос котировок на оказание медицинских услуг (извещение от 29.01.2016 года № 0343300007316000006). Начальная (максимальная) цена контракта — 499980,50 рублей. Дата и время начала подачи котировочных заявок 01.02.2016 года 08:00, дата и время окончания подачи котировочных заявок 10.02.2016 года 10:00. Дата и время проведения вскрытия конвертов 10.02.2016 года 10:00.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 10.02.2016 года № П1 рассмотрена и допущена одна котировочная заявка - государственного бюджетного учреждения «Курганский областной онкологический диспансер». Запрос котировок на оказание медицинских услуг признан несостоявшимся в соответствии с частью 6 статьи 77 Федерального закона о контрактной системе.

18.02.2016 года ГБУ «Курганская поликлиника № 4» заключило гражданско-правовой договор на оказание медицинских услуг с ГБУ «Курганский областной онкологический диспансер» с ценой контракта 499980,50 рублей, сведения о заключенном договоре размещены в реестре контрактов 24.02.2016 года.

При размещении данной закупки установлено нарушение части 4 статьи 42, части 1 статьи 73 Федерального закона о контрактной системе, выразившееся в неустановлении ограничения (запрета) участия в определении исполнителя в соответствие с требованиями, установленными согласно законодательству Российской Федерации к лицам, которые осуществляют выполнение работы, являющейся объектом закупки. Участниками данной закупки не могут быть организации, находящиеся под юрисдикцией Турции, а также организации, контролируемые ими и (или) турецкими гражданами.

В соответствии части 8 статьи 78 Федерального закона о контрактной системе, протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной

комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе, в нарушение указанной нормы протокол с подписями не размещен в единой информационной системе в сфере закупок.

Аналогичное нарушение **при проведении запроса котировок на оказание медицинских услуг (извещение от 29.03.2016 года № 0343300007316000037)**. Начальная (максимальная) цена контракта — 499999,50 рублей.

Электронный аукцион на поставку реактивов (извещение от 23.06.2016 года № 0343300007316000100). Начальная (максимальная) цена контракта — 1197187,60 рублей. Дата и время начала подачи заявок на 23.06.2016 года 11:53, дата и время окончания подачи заявок 01.07.2016 года 10:00. Дата и время проведения электронного аукциона 08.07.2016 года 10:00.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.07.2016 года № 0343300007316000100-1 рассмотрено и допущено две заявки на участие в электронном аукционе.

Согласно протокола проведения электронного аукциона от 08.07.2016 года в электронном аукционе принял участие один участник аукциона с предложением цены контракта 1191201,66 рублей.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона от 11.07.2016 года вторая часть заявки ИП Савинова С.В. признана соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации.

В соответствии с частью 13 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе в случае, если аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям только одной второй части заявки на участие в аукционе, такой аукцион признается несостоявшимся. В нарушение указанной нормы в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 11.07.2016 года решение аукционной комиссии о том, что данный аукцион признан несостоявшимся, отсутствует.

22.07.2016 года ГБУ «Курганская городская поликлиника № 4» заключило гражданско-правовой договор №120 на поставку реактивов с единственным участником электронного аукциона ИП Савин С.В., сведения о заключенном договоре размещены в реестре контрактов 26.07.2016 года.

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку рентгеновской пленки и расходных материалов (извещение от 31.05.2016 года № 0343300007316000065). Начальная (максимальная) цена контракта 639580,30 рублей. Дата и время начала подачи заявок 31.05.2016 года 16:00, дата и время окончания подачи заявок 10.06.2016 года 23:00 Дата и время проведения электронного аукциона 17.06.2016 года 11:40.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.06.2016 года рассмотрено и допущено шесть заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно протокола проведения электронного аукциона от 17.06.2016 года в электронном аукционе приняли участие четыре участника.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона от 17.06.2016 года все вторые части заявок участников электронного аукциона признаны соответствующей требованиям, установленные в аукционной документации, участник ООО «Гарант-М» предложил наименьшую цену контракта 325600,00 рублей.

В нарушение части 10 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 17.06.2016 года не указан победитель данного аукциона.

Аналогичное нарушение при проведение электронного аукциона на поставку лекарственных средств (извещение от 12.07.2016 года № 03433000076316000112), электронного аукциона на поставку холодильников фармацевтических (извещение от

16.05.2016 года № 0343300007316000049), электронного аукциона на поставку реактивов (извещение от 04.04.2016 года № 03433000076316000041).

Выводы и предложения:

Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в связи с нарушением Федерального закона о контрактной системе.