

АКТ

проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганский областной кожно-венерологический диспансер» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
№ 6

г. Курган

«22» июля 2016 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 04.07.2016 г. № 106-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 08 июля по 22 июля 2016 года проведена плановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганский областной кожно - венерологический диспансер»** законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период - с июля 2015 года и по июль 2016 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

Юридический адрес проверяемой организации:

640008, г. Курган, ул. Красномаячная, д. 66, ИНН 4501012685.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

1. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 01.12.2015 года № 435-р «О назначении Кудяшева П.Ю.»;
2. Устав Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно - венерологический диспансер», утвержденный директором Департамента здравоохранения Курганской области от 27.11.2015 года;
3. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно - венерологический диспансер» от 10.01.2014 года № 5-Д «О создании единой комиссии по осуществлению закупок Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно - венерологический диспансер»;
4. Приложение к приказу Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно - венерологический диспансер» от 10.01.2014 года № 5-Д «Положение о единой комиссии по осуществлению закупок Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно - венерологический диспансер»;
5. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно - венерологический диспансер» от 10.01.2014 года № 6-Д «О возложении обязанностей»;
6. Должностная инструкция контрактного управляющего Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно - венерологический диспансер», утвержденная главным врачом от 10.01.2014 года;
7. Форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год;
8. План - график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год;
9. Документы по осуществлению закупок;

10. Сведения о контрактах.

Плановой проверкой установлено следующее.

В соответствии с п. 7 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) Государственное бюджетное учреждение «Курганский областной кожно - венерологический диспансер» (далее - ГБУ «Курганский областной кожно - венерологический диспансер») является заказчиком, бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

Состав Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ГБУ «Курганский областной кожно - венерологический диспансер» соответствует требованиям ст. 39 Федерального закона о контрактной системе.

При проведении проверки порядка размещения ГБУ «Курганский областной кожно - венерологический диспансер» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru Плана - графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год установлено следующее.

ГБУ «Курганский областной кожно - венерологический диспансер» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 12.01.2016 года опубликован план - график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год. Срок опубликования плана - графика соответствует требованиям, установленным ч. 2 ст. 112 Федерального закона о контрактной системе и в соответствии с п. 2 приложения к совместному Приказу Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального Казначейства от 31.03.2015 года № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до вода в эксплуатацию указанной системы на телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг планов - графиков на 2015-2016 годы».

Совокупный годовой объем закупок заказчика в 2015 году составил - 22456,00 тыс. руб. Общий объем закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций - 8297,00 тыс. руб. Таким образом, совокупный годовой объем закупок осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составляет 36,95%, что соответствует ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год размещен ГБУ «Курганский областной кожно - венерологический диспансер» в единой информационной системе 31.03.2016 года, в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ГБУ «Курганский областной кожно - венерологический диспансер» ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений.

Проведена выборочная проверка 11 процедур осуществления ГБУ «Курганский областной кожно - венерологический диспансер» закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в 2015-2016 годах на общую сумму 8200,65 тыс. руб., из них:

а) путем проведения аукциона в электронной форме :

- текущий ремонт помещений и вентиляции (извещение от 05.07.2016 года № 0343200024016000056), начальная (максимальная) цена контракта - 1178,16 тыс. руб. (СМП);

- поставка мяса (извещение от 03.09.2015 года № 0343200024015000063), начальная (максимальная) цена контракта - 523,06 тыс. руб.;

- поставка медикаментов (извещение от 31.05.2016 года № 0343200024016000048), начальная (максимальная) цена контракта - 949,46 тыс. руб. (СМП);

- поставка медицинского оборудования (извещение от 09.09.2015 года № 0343200024015000064), начальная (максимальная) цена контракта - 2796,68 тыс. руб.;

- поставка изделий медицинского назначения одноразового применения (извещение от 12.04.2016 года № 0343200024016000036), начальная (максимальная) цена контракта - 1262,16 тыс. руб.;

- поставка салфеток спиртовых (извещение от 05.04.2016 года № 0343200024016000034), начальная (максимальная) цена контракта - 250,40 тыс. руб.;

- сопровождение установленного электронного периодического справочника "Система ГАРАНТ" (информационный продукт вычислительной техники) (извещение от 29.12.2015 года № 0343200024015000100), начальная (максимальная) цена контракта - 93,86 тыс. руб.;

в) путем запроса котировок:

- поставка устройства оконечного автоматического вызова объектового (УОО - АВ) (извещение от 21.12.2015 года № 0343200024015000098), начальная (максимальная) цена контракта - 33,20 тыс. руб.;

- поставка строительных металлических конструкций (извещение от 05.11.2015 года № 0343200024015000080), начальная (максимальная) цена контракта - 91,90 тыс. руб.;

г) путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- теплоснабжение (извещение от 02.03.2016 года № 0343200024016000020), начальная (максимальная) цена контракта - 838,51 тыс. руб.;

- электрическая энергия (извещение от 03.03.2016 года № 0343200024016000022), начальная (максимальная) цена контракта - 183,26 тыс. руб.

Плановой проверкой выявлены нарушения.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, **фирменных наименований**, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, **наименование места происхождения товара** или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе в техническом задании документации об электронном аукционе на проведение текущего ремонта помещений и вентиляции (извещение от 05.07.2016 года № 0343200024016000056) в части «Текущий ремонт подвальных помещений: п. 14, 15, 16, 17, 18»:

в разделе 3 «Сантехнические работы» в пункт 48 включено фирменное наименование продукции «Краны шаровые **BUGATTI** (или эквивалент) для воды и пара стандартные ВВ с размером резьбы $\frac{3}{4}$ »;

в разделе 4 «Электромонтажные работы» в пункт 51 включено фирменное наименование продукции «Лампа энергосберегающая **TOSHIBA** (или эквивалент) 15W/колба E27»;

в пункте 52 включено требование к товару, которое влечет за собой ограничение количества участников закупки «Кабель - канал (короб) **«Электропласт»** (или эквивалент) 15x10 мм».

Так же, **в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33** Федерального закона о контрактной системе в техническом задании документации об электронном аукционе на поставку мяса (извещение от 03.09.2015 года № 0343200024015000063) включено требование к товару, которое влечет за собой ограничение количества участников закупки «Задняя часть или лопатка (бескостное), 1 категория, охлажденное, ГОСТ 31797-2012, **желательно отечественный производитель**».

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. **При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей**, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В нарушение ч. 2 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе в техническом задании документации об электронном аукционе на проведение текущего ремонта помещений и вентиляции (извещение от 05.07.2016 года № 0343200024016000056) в части «Текущий ремонт подвальных помещений: п. 14, 15, 16, 17, 18» не указаны максимальные и (или) минимальные значения показателей:

в разделе 1 «Демонтажные работы» в пункте 3 «Демонтаж стяжек: цементных **толщиной 20 мм**»;

в разделе 4 «Электромонтажные работы» в пункте 3 «Кабель - канал (короб) **«Электропласт»** (или эквивалент) **15x10 мм**».

В соответствии с ч. 4 ст. 77 Федерального закона о контрактной системе **заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок** и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным законом. Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 78 Федерального закона о контрактной системе **котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок** во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день. Информация о месте, дате, времени вскрытия конвертов с такими заявками и об открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам,

наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника запроса котировок, конверт с заявкой на участие в запросе котировок которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в запросе котировок которого открывается, предложения о цене контракта, указанные в таких заявках, объявляются при вскрытии конвертов с такими заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

В соответствии с ч. 5 ст. 112 Федерального закона о контрактной системе **Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы.** До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет ведение официального сайта, в том числе обслуживание пользователей сайта, и развитие официального сайта в части формирования функциональных требований. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет обслуживание официального сайта, в том числе обеспечение бесперебойного функционирования официального сайта, развитие официального сайта в соответствии с функциональными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Из писем Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.02.2014 № Д28и-208, от 03.04.2014 № Д28и-607, от 06.05.2014 № 10070-ЕЕ/Д28и, следует, что **в настоящее время единая информационная система не ведена в эксплуатацию**, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа; **Законом о контрактной системе в сфере закупок не предусматривается возможность подачи заявок посредством электронной почты**; подача заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям ч. 4 ст. 77 Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок.

В извещении о проведении запроса котировок от 21.12.2015 года № 0343200024015000098 поставка устройства оконечного автоматического вызова объектового (УОО - АВ) в разделе «Информация о процедуре закупки» в пункте «Порядок подачи котировочных заявок» установлено «Заявка на участие в запросе котировок в письменной форме подается в запечатанном конверте по адресу Заказчика. В целях обеспечения заказчиком целостности и защищенности котировочных заявок на конверте указывается наименование запроса котировок, на участие в котором подается данная заявка. Котировочная заявка в форме электронного документа должна быть подписана электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи". **Заявки принимаются в форме электронных документов по адресу электронной почты okvd45@gmail.com**», что является **нарушением ч. 4 ст. 77, ч. 1**

ст. 78, ч. 5 ст. 112 Федерального закона о контрактной системе.

Выводы и предложения:

Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в связи с нарушением п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 2 ст. 33, ч. 4 ст. 77, ч. 1 ст. 78, ч. 5 ст. 112 Федерального закона о контрактной системе.