

АКТ

проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская больница № 2» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

20 февраля 2016 года

На основании приказа от 10.02.2016 года № 30-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), в период с 12 по 19 февраля 2016 года проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская больница № 2» (далее - ГБУ «Курганская больница № 2») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении договора от 18 января 2016 года № 392 на оказание услуг по охране имущества:

Юридический адрес проверяемой организации:

640014, Курганская область, г. Курган, ул. Карбышева, д. 27.
ИНН 4501008880.
тел./факс (3522) 23-45-22, 23-15-23.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

1. Устав Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2».
2. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 01.12.2015 года № 430-р «О назначении Демидовой Л.А.».
3. Должностная инструкция главного врача Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2».
4. Положение о контрактной службе Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2», утвержденное приказом от 11.01.2016 года № 1/5 «Об утверждении документации по контрактной службе на 2016 год».
5. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2» от 13.01.2014 года № 1/31 «О создании контрактной службы на 2014 год».
6. Договор от 18.01.2016 года № 392 на оказание услуг по охране имущества.

Проверкой установлено следующее.

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «Курганская больница № 2» является бюджетным учреждением осуществляющим закупки.

Приказом ГБУ «Курганская больница № 2» от 13.01.2014 года № 1/31 «О создании контрактной службы на 2014 год» создана контрактная служба в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Приказом ГБУ «Курганская больница № 2» от 11.01.2016 года № 1/5 «Об утверждении документации по контрактной службе на 2016 год» утверждено положение о контрактной службе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Положение соответствует требованиям, установленным в типовом положении

(регламенте) о контрактной службе, утвержденном приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 года № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе».

В Департамент экономического развития Курганской области Управлением Федеральной антимонопольной службой по Курганской области (далее - УФАС по Курганской области) направлено уведомление ГБУ «Курганская больница № 2» о заключении договора от 18.01.2016 года № 392 (далее - договор № 392) на оказание услуг по охране имущества по п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Установлено, что ГБУ «Курганская больница № 2» осуществлена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе (договор № 392), т. е. закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых осуществляется только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 6, 9 и 34 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, заказчик обязан уведомить *в срок не позднее одного рабочего дня* с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке.

Уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (договор № 392) в УФАС по Курганской области поступило в срок установленный законодательством о контрактной системе.

Однако, договор № 392, заключенный с Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Курганской области» (далее - ФГКУ УВО УМВД России по Курганской области), в том числе, и с филиалом Федеральным государственным унитарным предприятием «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации по Курганской области (далее - филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Курганской области), заключен с нарушением законодательства о контрактной системе.

В нарушение п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе договор № 392 заключен с филиалом ФГУП «Охрана» МВД России по Курганской области, а филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Курганской области не имеет полномочий, которые устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Кроме того, согласно ч. 5 ст. 95 Федерального закона о контрактной системе при исполнении контракта не допускается перемена поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, если новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником поставщика (подрядчика, исполнителя) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации,

Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 Федерального закона о контрактной системе.

В Письме Минфина России от 11.03.2015 года № 02-02-08/12916 разъяснено, что переуступка права требования оплаты при исполнении государственного контракта неправомерна, поскольку на любом этапе заключения и исполнения контракта прозрачность и подотчетность являются неизменным правилом, реализованным в любом инструменте бюджетного процесса. Правила, регламентирующие возможность уступки прав требования по расходным обязательствам публично - правового образования, порядок внесения изменений в ранее предоставленные данные о контрагенте, позволяющие осуществить санкционирование расходов, не предусмотрены бюджетным законодательством Российской Федерации.

Кроме того, согласно ч. 2 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается. Если буквально толковать эту норму, то перечисление денежных средств заказчиком возможно только исполнителю государственного (муниципального) контракта. Учитывая указанную норму, уступка права требования по государственным (муниципальным) контрактам третьим лицам не допускается.

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, *содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях* (далее - КоАП РФ).

Выводы:

1. Выявлены нарушения п. 6 ч. 1 ст. 93, ч. 5 ст. 95 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, по факту нарушения ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ.