

Методические рекомендации
по вопросам повышения эффективности контрольных мероприятий
в сфере государственных и муниципальных закупок

Основные направления в сфере контроля за размещением государственного (муниципального) заказа – это непосредственно контроль за действиями государственных (муниципальных) заказчиков в целях предотвращения нарушения ими законодательства о размещении заказов, выявление и пресечение их неправомερных действий, а также, что очень важно, полноценное обеспечение законных интересов и прав участников размещения заказа.

Ввиду того, что размещение государственного заказа является одной из ключевых составляющих финансово-хозяйственной деятельности государства, то и контроль в сфере государственных закупок осуществляется не только уполномоченным на это федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов, органами местного самоуправления, но и иными органами: органами финансово-бюджетного надзора (федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Счетная палата Российской Федерации) в части их полномочий, органами прокуратуры, органами внутренних дел.

В целом применяемые указанными органами методы контроля за размещением заказа схожи и охватывают вопросы, как связанные с процедурными моментами, так и направленные на повышение эффективности использования средств бюджета.

Однако, работа в области контроля недостаточно эффективна по ряду как объективных, так и субъективных причин. Источником данных причин является, в первую очередь, отсутствие систематизированного и последовательного контроля всей процедуры размещения заказа от этапа планирования до момента исполнения обязательств, включая постоянный текущий (профилактический) контроль.

В связи с чем для повышения эффективности контрольных мероприятий в сфере государственных и муниципальных закупок разработаны настоящие

рекомендации по проведению проверок действий государственных и муниципальных заказчиков:

Для осуществления качественной и полной проверки необходим анализ и оценка документов, составленных в ходе размещения заказов и для осуществления размещения заказов в организации.

1. Проверку необходимо начинать с анализа приказа о создании комиссии (аукционной, конкурсной, котировочной, единой), положения о комиссии (аукционной, конкурсной, котировочной, единой), приказов о наделении должностных лиц заказчика отдельными полномочиями, связанными с размещением заказов.

Данные документы необходимо проверить на их соответствие статье 7 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о размещении заказов).

При анализе указанных документов необходимо обратить внимание на распределение обязанностей между членами комиссии и полномочия заказчика (уполномоченного органа).

2. Следующие документы, которые подлежат анализу - это извещения о проведении открытого аукциона (конкурса).

Данные документы подлежат анализу на соответствие ст.ст. 10, 21, 41.5. Закона о размещении заказов. При анализе контролирующим органам необходимо обратить внимание на:

- *соответствие содержания утвержденных заказчиком (уполномоченным органом) извещений, требованиям, предъявляемым к ним законодательством,

- * на сроки размещения данных извещений на официальном сайте в сети «Интернет»,

- *на предмет, начальную максимальную цену контракта,

- *сроки подачи заявок, отраженные в извещениях.

Из анализа данных документов можно установить признаки административных правонарушений ответственность, за которые предусмотрена ч. 1, 2 ст. 7.29, ч. 1, 2, 1⁴, 3, 4, 8 ст. 7.30, ч. 1, ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Следующими документами, подлежащими анализу должны быть документации об аукционе (конкурсе).

Документации подлежат анализу на соответствие ст. 22, 23, 25, 28, 34, 41.6, 41.8, 10, 11, 13, 14, 15, 19.1 Закона о размещении заказов.

При анализе необходимо обратить внимание на:

- * сроки размещения документации о торгах на официальном сайте в сети «Интернет»;

- * размещение полной информации, которая должна содержаться в документации о торгах на официальном сайте в сети «Интернет»;

- * соответствие содержания утвержденных заказчиком (уполномоченным органом) документаций о торгах, требованиям, предъявляемым к ним законодательством;

- * соответствие установленных в документациях требований к участникам требованиям Закона о размещении заказов;

- * соответствие требований устанавливаемых к документам и сведениям, которые должны содержаться в заявках на участие в торгах, требованиям предъявляемым Законом о размещении заказов;

- * обязательное наличие в документации о торгах обоснования начальной максимальной цены контракта, соответствующего законодательству о размещении заказов;

- * соответствие выбора способа размещения заказа, требованиям законодательства о размещении заказов;

- * предмет, начальную максимальную цену контракта;

- * сроки подачи заявок, отраженные в документации о торгах.

Из анализа данных документов можно выявить в действиях заказчика признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 1, 2 ст. 7.29, ч. 1, 2, 1⁴, 3, 4, 4¹, 4², 8 ст. 7.30, ч. 1, ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Далее анализу подлежат извещения о проведении запросов котировок.

Извещение о запросе котировок подлежит проверке на соответствие ст. ст. 42, 43, 44, 45, 46 Закона о размещении заказов.

При их проверке необходимо обратить внимание на следующее:

* сроки размещения извещения о проведении запроса котировок на официальном сайте в сети «Интернет» ;

* размещение полной информации, которая должна содержаться в извещении о проведении запроса котировок на официальном сайте в сети «Интернет»;

*соответствие содержания извещения о проведении запроса котировок, требованиям, предъявляемым к нему законодательством;

*соответствие требований устанавливаемых к документам и сведениям, которые должны содержаться в заявках на участие в запросе котировок, требованиям предъявляемым Законом о размещении заказов;

* обязательное наличие в извещении о проведении запроса котировок обоснования начальной максимальной цены контракта, соответствующего законодательству о размещении заказов;

*соответствие выбора способа размещения заказа, требованиям законодательства о размещении заказов;

* предмет, начальную максимальную цену контракта;

* сроки подачи заявок, отраженные в извещениях;

Из анализа данных документов можно выявить в действиях заказчика признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 1, 2 ст. 7.29, ч. 1², 1³ 3, 4, 4¹, 4², 8 ст. 7.30, ч. 1, ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Протоколы, составленные в ходе размещений заказов подлежат анализу на соответствие статьям 26, 27, 28, 41.9, 41.11, 47, 9 Закона о размещении заказов.

При проверке необходимо проверить:

*сроки размещения протоколов на официальном сайте в сети «Интернет»;

* сроки подписания протоколов членами комиссии, заказчиком;

* соответствие содержания протоколов требованиям Закона о размещении заказов.

Из анализа данных документов можно выявить в действиях заказчика, комиссии признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 1,1¹, 1²,1⁴, 2¹, 3, 13,14 ст. 7.30, ч. 1, ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Заявки участников размещения заказа, поданные на участие в конкурсе (аукционе, запросе котировок) также должны быть проанализированы в ходе контрольных мероприятий.

Заявки участников должны быть оценены на:

- * соответствие их содержания требованиям, установленным Законом о размещении заказов, конкурсной (аукционной) документации, извещения о запросе котировок;

- * соответствие принятого комиссией решения о допуске (отказе в допуске) участников размещения заказа требованиям Закона о размещении заказов (ст. 27, 41.9, 41.11, 47);

- * соответствие принятого комиссией решения о признании участника победителем аукциона (конкурса), запроса котировок требованиям закона о размещении заказов (ст. 28, 41.11, 47).

Из анализа данных документов можно выявить в действиях комиссии признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 2, 6, 7 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Также анализу при проверке подлежат разъяснения положений документации об аукционе (конкурсе).

При их проверке контролирующими органами должны быть проверены:

- * сроки размещения на официальном сайте в сети «Интернет» разъяснений положений документации об аукционе (конкурсе) (ст. 24, 41.7 Закона о размещении заказов);

- * соответствия содержания разъяснения положений документации об аукционе (конкурсе) требованиям Закона о размещении заказов (ст. 24, 41.7 Закона о размещении заказов).

Из анализа данных документов можно выявить в действиях заказчика признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 1, 1¹, 1⁴, 3, 8 ст. 7.30, ч. 1 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Следующее, что необходимо проанализировать при проведении проверки – это контракты (договоры), заключенные по результатам торгов и запросов котировок.

Анализу подлежат:

- * сроки заключения контрактов;
- * соответствие содержания контракта и условий его исполнения, условиям, которые содержались в конкурсной (аукционной) документации, извещении о запросе котировок, заявках участников;
- * соответствие изменений, внесенных в контракт, требованиям Закона о размещении заказов (ст. 9).

Из анализа данных документов можно выявить в действиях заказчика признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 1, 1¹, 1², 2, 3 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

8. Также подлежат анализу сведения, размещаемые заказчиком и содержащиеся в реестре контрактов, заключенных по итогам размещения заказов.

Контролирующему органу необходимо проверить:

- * полноту и достоверность содержащихся в реестре сведений;
- * сроки размещения в реестре сведений.

Из анализа данных документов можно выявить в действиях заказчика признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 7.31, 19.7⁴ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

9. Следующее, что необходимо проанализировать при проведении проверки это контракты (договоры), заключенные в соответствии со ст. 55 Закона о размещении заказов.

При проверке контролирующему органу необходимо проверить:

- * основания заключения данных контрактов (договоров);
- * соблюдение заказчиком требований об уведомлении контролирующих органов о заключении контрактов по п. 5, 6 ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов;

* соблюдение ограничений, предусмотренных Законом о размещении заказов при заключении договоров (контрактов) по п. 14, 14.1 ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов.

Из анализа данных документов можно выявить в действиях заказчика признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 1, 2 ст. 7.29, 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

10. Также при проведении контрольных мероприятий необходимо обратить внимание на соблюдение заказчиками требований ст. 15 Закона о размещении заказов – размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг у субъектов малого предпринимательства.

При анализе выполнения этой нормы закона контролирующими органами могут быть выявлены нарушения Закона о размещении заказов, ответственность за которые предусмотрена ч. 11, 12 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При выявлении в действиях заказчика (уполномоченного органа), комиссии нарушений, за которые предусмотрена административная ответственность, сведения о таких нарушениях должны быть переданы должностным лицам, уполномоченным осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 19.5, 19.7⁴ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.