

Информация о работе Общественного совета при
Департаменте экономического развития Курганской области
в 2021 году

В соответствии с планом работы Общественного совета при Департаменте экономического развития Курганской области (далее — Общественный совет, Департамент соответственно) в 2021 году проведено 5 заседаний Общественного совета, на которых были рассмотрены 18 вопросов.

На заседании Общественного совета, которое состоялось 19 февраля 2021 года, рассмотрены вопросы:

1. О подготовке квалифицированных кадров для отраслей экономики Курганской области.

2. Об отраслевом звании «Почетный наставник».

3. О мерах поддержки промышленности, малого и среднего предпринимательства, оказываемых Департаментом экономического развития Курганской области и Фондом «Инвестиционное агентство Курганской области».

4. Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Департамента экономического развития Курганской области требованиям антимонопольного законодательства.

В рамках исполнения решений Общественного совета по указанным вопросам Департаментом проведена следующая работа:

1) Департаментом экономического развития Курганской области в адрес Департамента образования и науки Курганской области исх. № 12-01126/21 от 10 марта 2021 года направлено предложение о проведении круглого стола по вопросам подготовки кадров для хозяйственного комплекса в вузах Курганской области с участием педагогов школ и вузов, работодателей, общественных организаций Курганской области.

Департаментом образования и науки Курганской области совместно с Департаментом принято решение о проведении «круглого стола» по проблемам подготовки квалифицированных кадров в вузах области для экономики региона в рамках фестиваля «Молодые инженеры Зауралья» осенью 2021 года.

В связи с введением ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), данное мероприятие было отложено.

Проведение мероприятия запланировано на 2022 года после стабилизации эпидемиологической обстановки в Курганской области.

2) приказом Департамента экономического развития Курганской области от 22 марта № 62-ОД утверждено положение об отраслевом звании Департамента экономического развития Курганской области «Почетный наставник», предложения об учреждении звания «Заслуженный наставник Курганской области» направлены в Аппарат Губернатора Курганской области исх. № 12-01128/21 от 10 марта 2021 года.

Департамент также выступил с инициативой об учреждении конкурса среди работников промышленных организаций, осуществляющих наставническую деятельность «Лучший наставник в сфере промышленности» с выплатой премии Губернатора Курганской области.

В настоящее время положительного решения по указанным вопросам Губернатором Курганской области не вынесено.

В настоящее время ведется работа по сбору от организаций, курируемых Департаментом сфер деятельности, предложений по кандидатурам на присвоение звания «Почетный наставник».

3) Инвестиционный совет при Губернаторе Курганской области с представителями бизнес-структур, где были озвучены меры поддержки хозяйствующих субъектов, проведен в апреле 2021 года.

Также в апреле 2021 года проведено совместное заседание РСПП и Союзмаш, на котором в том числе рассмотрен вопрос об оказании мер государственной поддержки промышленным предприятиям в соответствии с Порядком и условиями оказания Фондом «Агентство технологического развития Курганской области» возмещения части затрат в сфере промышленности на уплату первого взноса при заключении договора лизинга.

26 марта 2021 года на заседании Общественного совета рассмотрен вопрос о введении на территории Курганской области автоматизированной системы учета и оплаты проезда на пассажирском транспорте.

В соответствии с решениями Общественного совета по данному вопросу Департаментом рекомендовано Администрации города Шадринска рассмотреть возможность внедрения АСОП на муниципальной маршрутной сети г. Шадринска.

Администрацией города Кургана работа по внедрению АСОП на муниципальной маршрутной сети проводится с 2020 года.

29 июня 2021 года на заседании Общественного совета были рассмотрены вопрос о создании государственного унитарного предприятия «Школьный автобус» с возможностями, обеспечивающими организацию пассажирских перевозок в муниципальных образованиях Курганской области, а также проект Стратегии социально-экономического развития Курганской области на период до 2030 года (далее – проект Стратегии 2030), подготовленный взамен ранее одобренного Правительством Курганской области (распоряжение от 24 декабря 2019 года № 429-р).

1) По результатам обсуждения проекта Стратегии 2030 в Департамент поступили замечания и предложения от заместителя председателя Общественного совета А.Н. Симанова (б/н от 19 июля 2021 года).

При доработке проекта Стратегии 2030 по замечаниям с Президиума Правительства Курганской области (август 2021 г.) учтены и отдельные предложения заместителя председателя Общественного совета (аналитические материалы дополнены сравнительными данными по показателям – Курганская область, Уральский федеральный округ, Российская Федерация; показатели на перспективу до 2030 года пересмотрены в сторону увеличения в соответствии с актуализированных прогнозом социально-экономического развития Курганской области на долгосрочный период до 2035 года; пересмотрена подача перспектив по отдельным разделам).

Проект Стратегии 2030 повторно выложен на общественное обсуждение 17 декабря 2021 года.

При повторном заочном рассмотрении проекта Стратегии 2030 членами Общественного совета в январе 2022 года поступили отдельные замечания и предложения (Л.М. Маслова, В.А. Родионов, А.Н. Симанов).

Отдельные предложения учтены. Так, дополнительно введены разделы «Развитие институтов гражданского общества», «Развитие высшего образования и науки», «Экспортная стратегия». Развитие промышленного комплекса региона пересмотрено с учетом положений Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года и государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности». Значения показателей на перспективу до 2030 года увязаны с:

решением задач, характеризующих достижение поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» национальных целей;

выполнением мероприятий и достижением целевых показателей, определенных в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р);

реализацией национальных проектов, индивидуальной программы социально-экономического развития Курганской области на 2020 - 2024 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2020 года № 422-р), Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения (одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 23 сентября 2020 года (протокол № 36, раздел VII), №П13-60855 от 2 октября 2020 года).

В настоящее время доработанный проект Стратегии 2030 проходит процедуру экспертизы и согласования в Аппарате Губернатора Курганской области.

2) В настоящее время в Курганской области свыше 9,5 тысяч обучающихся нуждается в бесплатной перевозке к образовательным организациям и обратно. В организованном подвозе групп детей участвует 391 школьный автобус.

Приобретение транспорта указанной категории осуществляется в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации по реализации программ закупок школьных автобусов для нужд субъектов Российской Федерации с участием Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации.

При формировании потребности в школьных автомобилях учитываются сроки эксплуатации транспорта, его техническое состояние, организация новых маршрутов, сокращение рейсов.

Школьный автопарк в регионе обновляется ежегодно. Приобретенные автобусы распределяются между органами местного самоуправления муниципальных районов Курганской области и закрепляются за образовательными организациями.

На основании ст. 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 06 октября

2013 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», положений, утвержденных постановлениями администраций муниципальных районов Курганской области, организация бесплатных перевозок обучающихся муниципальных образовательных организаций осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов.

Определены учреждения, ответственные за осуществление доставки учащихся в образовательные организации с места жительства на учебные занятия и обратно.

Ведется подготовка, аттестация должностных лиц, ответственных за организацию перевозок обучающихся, эксплуатацию школьных автобусов. Назначаются, обучаются, инструктируются ответственные за обеспечение безопасности дорожного движения при осуществлении школьных перевозок, сопровождающие лица.

Налажена система содержания, использования школьных автобусов (обеспечение стоянки, техническое обслуживание, ремонт транспорта, мониторинг транспортных средств посредством ГЛОНАСС).

Осуществляется отбор, подготовка, медицинское освидетельствование, соблюдение режимов труда и отдыха, оплаты труда водителей.

На основании изложенного Департамент образования и науки Курганской области полагает, что создание государственного унитарного предприятия «Школьный автобус» нецелесообразно.

На заседании Общественного совета, которое состоялось 16 декабря 2021 года, рассмотрены вопросы:

1. О развитии корпоративного волонтерства в Курганской области.
2. О целесообразности создания Курганской агломерации в составе муниципальных образований города Кургана и Кетовского района в целях обеспечения координации работы общественного транспорта.

Об исполнении норм Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Курганской области.

3. О реализации государственных программ Курганской области.
4. О содействии в расширении рынков сбыта продукции, показателях результативности реализуемых мер.
5. О ходе реализации проекта народосбережения «Русская мечта! («Курганская область зовет!») в части мероприятий, реализуемых Департаментом, Фонд «Инвестиционное агентство Курганской области», АО «Курганская ипотечно-жилищная корпорация».

По результатам рассмотрения принятых Общественным советом решений Департамент информирует о следующем.

- 1) В целях пропаганды поддержки и развития программ корпоративной социальной ответственности в бизнес-среде Курганской области Департамент готов разместить предоставляемую информацию на официальном сайте Департамента в информационно-коммуникативной сети «Интернет» и на официальных страницах социальных сетей.

2) Организация регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом осуществляется в соответствии с 220-ФЗ от 13.07.2015 года, в соответствии с которым полномочия по транспортному обслуживанию разделены: муниципальные маршруты (муниципальные образования), межмуниципальные маршруты (Департамент), межрегиональные (Минтранс РФ).

Департаментом после вступления в силу 220-ФЗ всем перевозчикам, которые осуществляют регулярные перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам, выданы соответствующие свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по маршрутами и карты маршрутов регулярных перевозок (*одно свидетельство - на каждый маршрут, карты - на каждое транспортное средство*).

Межмуниципальная маршрутная сеть регулярных перевозок в Курганской области представлена 184 автобусными маршрутами, из которых 107 – междугородних, 77 – пригородных, в т.ч. 10 – садоводческих маршрутов. Маршруты обслуживают 60 перевозчиков (индивидуальных предпринимателей – 45, юридических лиц – 15). Все районные центры Курганской области (кроме Альменевского района) связаны с областным центром регулярным автобусным сообщением.

В настоящее время состояние пассажирских перевозок в межмуниципальном сообщении оценивается как крайне тяжелое.

Финансово-экономическое положение транспортных организаций ухудшается из-за постоянного роста цен на подвижной состав, ГСМ и зап. части, сокращения доходов из-за снижения пассажиропотока, необходимости сдерживания тарифов из-за низкой платежеспособности населения, развитие сервисов попутных перевозок (бла-бла-кар, попутчик.ру и т.д.), зарегулированность деятельности регулярных пассажирских перевозок, отсутствия полноценной государственной поддержки.

Наблюдается старение подвижного состава, износ основных фондов транспортных организаций. Увеличивается дефицит (*в отдельных районах их полное отсутствие*) квалифицированных кадров автомобильного транспорта (водители категории «Д», инженерно-технические работники).

На фоне продолжающегося в последние годы снижения пассажиропотока на общественном транспорте на рентабельность перевозок значительно повлияли, введенные в 2020 году, ограничительные меры по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции. В 2021 году пассажиропоток продолжил снижение. Перевозчики понесли незапланированные убытки и испытывают трудности в выплате заработной платы, налогов, лизинговых и кредитных платежей.

По сведениям Курганского автовокзала количество пассажиров приобретших посадочные билеты в кассовых пунктах Курганской области сократилось в 2020 году на 42% по отношению к 2019 году.

Расходы на обеспечение транспортной безопасности на 1 автобус составляют около 310 тыс. руб., на установку тахографа и контрольно-кассового терминала около 100 тыс. руб. Органами надзора и контроля проводятся проверки, за невыполнение требований предусмотрены значительные штрафные санкции.

Все это способствует созданию условий, в которых легальные перевозчики вынуждены сокращать объемы регулярных перевозок, прекращать обслуживание малорентабельных маршрутов, в связи с чем обеспеченность населения автобусными перевозками динамично снижается. С 2018 года *прекратили обслуживание 27 маршрутов 19 перевозчиков.*

Проводимые открытые конкурсы на право осуществления перевозок не вызывают интереса у перевозчиков (на объявленный в марте 2021 года открытый конкурс из 22 лотов не поступило ни одной заявки).

В настоящее время в реестре межмуниципальных маршрутов числится 58 маршрутов не имеющих перевозчика, из них в соответствии с документом планирования подлежат исключению 33 маршрута (в том числе 15 дублирующих маршрутов).

Осуществляемые на данный момент времени Департаментом в рамках своих полномочий мероприятия направленные на сохранение существующей сети межмуниципальных регулярных перевозок:

- приняты нормативно - правовые акты, направленные на создание условий беспрепятственного осуществления регулярных перевозок, таких как:

1) постановление Правительства Курганской области об ограничении заказных перевозок;

2) постановления Правительства Курганской области: порядок выдачи карт и свидетельств без конкурса на период осуществления конкурсных процедур, (19 маршрутов);

3) постановление Департамента: Порядок формирования остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам и соответственно сам перечень данных остановочных пунктов;

- проводятся совместные с УМВД по Курганской области рейдовые мероприятия, направленные на выявление и пресечение нелегальной деятельности по перевозке пассажиров и багажа;

- проводятся открытые конкурсы на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам (в 2019г. - 4; в 2020г. -2; в 2021г. -3);

- принята практика по формированию лотов открытого конкурса с включением в один лот рентабельного и малорентабельного маршрута;

- осуществляются меры поддержки перевозчиков;

- осуществляется оптимизация существующей маршрутной сети (в 2020г. - принято 36 распоряжений Департамента об изменении действующих маршрутов, 2021г. -31).

Вопрос об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации будет включен в повестку заседания Общественного совета в 2022 году.

3) В рамках выполнения научно-исследовательской работы «Разработка документов транспортного планирования Курганской области» Администрацией г. Кургана заключен контракт с ФАУ «РосДорНИИ» по обследованию маршрутной сети г. Кургана. Сроком выполнения научно-исследовательской работы определено 15 апреля 2022 года.

По результатам выполнения данной работы будут разработаны документы транспортного планирования Курганской области. Материалы будут вынесены на обсуждение на заседание Общественного совета.

4) Для возрождения промышленности и реализации инвестиционных проектов создается сеть из 7 индустриальных парков:

- успешно действующий индустриальный парк - Курганский индустриальный парк. На его территории уже размещено 18 резидентов.

- Индустриальный парк «Территория областного развития», общая площадь парка – 26,6 га.

- Варгашинский индустриальный парк, площадь земельного участка 28 га.

- индустриальный парк «Курган Энергомаш».

Только по данным индустриальным паркам к 2024 году планируется привлечь более 40 резидентов, создать более 1000 рабочих мест.

В ближайшее время планируются создание 2 индустриальных парков по типу браунфилд на базе действующих предприятий АО «Шадринский автоагрегатный завод», Катайского насосного завода, а также создание Далматовского индустриального парка по типу гринфилд.

Почему пошли по пути строительства индустриальных парков:

1. В индустриальных парках сроки запуска производства минимальны за счет наличия готовой инфраструктуры, технических условий и управляющей компании, которая берет на себя часть необходимых согласований, таких как инженерные изыскания, разрешение на строительство, специальные технические условия по безопасности зданий.

2. На резидентов индустриального парка распространяются федеральные и региональные субсидии и льготы.

3. Управляющая компания индустриального парка способна организовать кооперацию между резидентами в части общих закупок, логистики и сбыта, тем самым снизив себестоимость конечной продукции.

Административное взаимодействие резидента с региональной властью сведено в режим «одного окна».

Следующим ключевым инструментом является создание ОЭЗ типа «Курганская».

Общая площадь создаваемой ОЭЗ составляет 267,8 га (5 площадок, всего 29 участков).

Площадки ОЭЗ будут располагаться как в промышленной зоне города Кургана, так и в селе Иковка Кетовского района.

С 2019 года в Курганской области реализуется мера государственной поддержки юридических лиц и хозяйствующих субъектов в сфере промышленности в форме возмещения части затрат на уплату первого взноса при заключении договора лизинга. Мера финансовой поддержки реализована по инициативе Губернатора Вадима Михайловича Шумкова, с 2020 года - в соответствии с индивидуальной программой социально-экономического развития Курганской области на 2020 – 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 25 февраля 2020 года № 422-р.

Данная мера поддержки осуществляется Фондом «Агентство технологического развития Курганской области» (Фонд «АТР») совместно с Департаментом и позволяет юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, занятым в сфере промышленности, возмещать до 50 % от

стоимости приобретенного в лизинг промышленного оборудования (предмета лизинга), но не более 25 миллионов рублей по одному договору лизинга. Предприятие может получить поддержку по нескольким договорам лизинга в размере, не превышающем 50 миллионов рублей в течение финансового года. Программа позволяет возместить часть затрат, произведенных по договорам лизинга, предметом которых является не бывшее в эксплуатации промышленное оборудование, устройства, механизмы, определенные перечнем.

Условия предоставления поддержки являются:

- наличие инвестиционных проектов, для реализации которых заключены договора лизинга оборудования, включенные в раздел «сопровождаемые» реестра инвестиционных проектов Курганской области;

- однократность возмещения по одному договору лизинга;

- объем промышленной продукции предприятия должен составлять не менее 50% от общего объема отгруженных товаров, работ, услуг.

Если в 2019 году такая поддержка промышленным предприятиям оказывалась только за счет средств регионального бюджета и была предоставлена всего 3 предприятиям на общую сумму 19,9 миллионов рублей, то в 2020 году для финансирования программы поддержки были привлечены уже средства федерального бюджета в размере 300 миллионов рублей и 6,1 миллионов рублей регионального бюджета, в 2021 году - средства федерального бюджета в размере 400 миллионов рублей и 8,1 миллионов рублей регионального бюджета.

5) В соответствии с распоряжением Правительства Курганской области от 22 января 2020 года № 13-р «Об утверждении Областного трехстороннего соглашения между Курганским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области», Правительством Курганской области и Курганским региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей» на 2020 - 2022 годы» и в целях установления общих принципов регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на областном уровне успешно реализуется практика заключения указанных соглашений.

Указанным трехсторонним соглашением предусматривается проведение согласованной политики, направленной на создание условий динамичного и поступательного развития производства, поддержку регионального товаропроизводителя и развитие предпринимательства, социальное ориентирование экономических реформ, модернизацию производства предприятий перерабатывающей промышленности, стройиндустрии с целью выпуска эффективной конкурентоспособной продукции с максимальным использованием местных ресурсов; привлечение инвесторов с целью реализации эффективных проектов; обеспечение выполнения мероприятий стратегии социально-экономического развития Курганской области.

Стороны соглашений также принимают участие в обсуждении программы по квотированию рабочих мест для выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Курганской области, а также реализуют меры, способствующие расширению возможностей трудоустройства для молодежи.

Работодатели в пределах своих полномочий в рамках соглашения обязуются заключать договоры о сотрудничестве с профессиональными образовательными организациями в целях подготовки молодых рабочих и специалистов, а также о проведении производственной практики и стажировки преподавателей.

Заключение трехсторонних соглашений между Правительством Курганской области, Департаментом экономического развития Курганской области и собственниками предприятий считаем нецелесообразным, ввиду того, что вопросы перспективного развития производств за счет расширения рынков сбыта продукции находятся в рамках заключенного Областного трехстороннего соглашения между Курганским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области», Правительством Курганской области и Курганским региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей».

В дистанционном формате проведено заседание Общественного совета 22 декабря 2021 года, на котором были рассмотрены проекты нормативных правовых актов по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).