

## **1. Об исполнении норм Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Курганской области**

Организация регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом осуществляется в соответствии с 220-ФЗ от 13.07.2015 года.

В соответствии 220-ФЗ полномочия по транспортному обслуживанию разделены: муниципальные маршруты (*муниципальные образования*), межмуниципальные маршруты (*Департамент*), межрегиональные (Минтранс РФ).

Департаментом после вступления в силу 220-ФЗ всем перевозчикам, которые осуществляют регулярные перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам, выданы соответствующие свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по маршрутами и карты маршрутов регулярных перевозок (*одно свидетельство - на каждый маршрут, карты - на каждое транспортное средство*).

Межмуниципальная маршрутная сеть регулярных перевозок в Курганской области представлена 184 автобусными маршрутами, из которых 107 – междугородних, 77 – пригородных, в т.ч. 10 – садоводческих маршрутов. Маршруты обслуживают 60 перевозчиков (индивидуальных предпринимателей – 45, юридических лиц – 15). Все районные центры Курганской области (кроме Альменевского района) связаны с областным центром регулярным автобусным сообщением.

*На межмуниципальных маршрутах тариф за проезд составляет от 2,8 до 3,4 рублей за километр пути. Тариф устанавливается перевозчиками самостоятельно в зависимости от сложившегося пассажиропотока и расходов, связанных с обслуживанием маршрута.*

Районы, имеющие муниципальную маршрутную сеть регулярных перевозок: г. Курган, г. Шадринск, г. Куртамыш, Каргапольский, Половинский, Юргамышский, Белозерский, Петуховский, Варгашинский, Шумихинский, Далматовский районы.

### **Анализ пассажиропотока в Курганской области (млн. чел.):**

2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
45,8	44,3	42,7	32,6
-4,1%	-3,3%	-3,6%	-23,6%

### **Основные проблемы организации транспортного обслуживания населения**

В настоящее время состояние пассажирских перевозок в межмуниципальном сообщении оценивается как крайне тяжелое.

Финансово-экономическое положение транспортных организаций ухудшается из-за постоянного роста цен на подвижной состав, ГСМ и зап. части, сокращения доходов из-за снижения пассажиропотока, необходимости сдерживания тарифов из-за низкой платежеспособности населения, развитие сервисов попутных перевозок (бла-бла-кар, попутчик.ру и т.д.), зарегулированность деятельности регулярных пассажирских перевозок, отсутствия полноценной государственной поддержки.

Наблюдается старение подвижного состава, износ основных фондов транспортных организаций. Увеличивается дефицит (в отдельных районах их полное отсутствие) квалифицированных кадров автомобильного транспорта (водители категории «Д», инженерно-технические работники).

На фоне продолжающегося в последние годы снижения пассажиропотока на общественном транспорте на рентабельность перевозок значительно повлияли, введенные в 2020 году, ограничительные меры по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции. В 2021 году пассажиропоток продолжает снижаться. Перевозчики понесли незапланированные убытки и испытывают трудности в выплате заработной платы, налогов, лизинговых и кредитных платежей.

По сведениям Курганского автовокзала количество пассажиров приобретших посадочные билеты в кассовых пунктах Курганской области сократилось в 2020 году на 42% по отношению к 2019 году.

Зарегулированность. Условно данные требования можно разделить на следующие группы:

- лицензионные требования;
- требования транспортной безопасности;
- требования по обеспечению безопасности дорожного движения;
- требование по оснащению тахографами;
- требование по оснащению системами ГЛОНАСС;
- требование по использованию контрольно-кассовой техникой.

По данным перевозчиков, расходы на обеспечение транспортной безопасности на 1 автобус составляют около 310 тыс. руб., на установку тахографа и контрольно-кассового терминала около 100 тыс.руб. Органами надзора и контроля проводятся проверки, за невыполнение требований предусмотрены значительные штрафные санкции.

Все это способствует созданию условий, в которых легальные перевозчики вынуждены сокращать объемы регулярных перевозок, прекращать обслуживание малорентабельных маршрутов, в связи с чем обеспеченность населения автобусными перевозками динамично снижается. С 2018 года прекратили обслуживание 27 маршрутов 19 перевозчиков;

Наиболее проблемными районами с обеспечением населения пассажирскими перевозками (наибольшее обращений жалоб граждан) являются: Каргапольский (внутри района не работают ни муниципальные ни межмуниципальные маршруты), Шадринский (в 2021 г. - 2 перевозчика прекратили обслуживание по 6 маршрутам), Половинский (ПАТП -3 прекратили обслуживание 2 маршрутов и вероятно прекратят перевозки по оставшимся 2 маршрутам, в т.ч. и маршрут «Курган — Половинное»), Далматовский, Катайский, Щучанский, Сафакулевский, Частоозерский районы.

Проводимые открытые конкурсы на право осуществления перевозок не вызывают интереса у перевозчиков (на объявленный в марте 2021 года открытый конкурс из 22 лотов не поступило ни одной заявки).

В настоящее время в реестре межмуниципальных маршрутов числится 58 маршрутов не имеющих перевозчика.

*Из них в соответствии с документом планирования исключаем 33 маршрута (в том числе 15 дублирующих маршрутов)*

С 2020 года началась тенденция закрытия собственниками кассовых пунктов в райцентрах области. Закрыт кассовый пункт в с. Шатрово и в с. Половинное ООО «Автотревел», владелец кассовых пунктов, уведомил Департамент о возможном закрытии кассовых пунктов в с. Звериноголовское, с. Глядянское. Проведено рабочее совещание с участием Глав перечисленных районов о принятии возможных мер для сохранения функционирования кассовых пунктов и даны рекомендации о первоочередных мерах в случае их закрытия.

**Осуществляемые на данный момент времени Департаментом в рамках своих полномочий мероприятия направленные на сохранение существующей сети межмуниципальных регулярных перевозок:**

**- приняты нормативно - правовые акты** направленные на создание условий беспрепятственного осуществления регулярных перевозок, таких как:

- 1) постановления ПКО: ограничение заказных перевозок;
- 2) постановления ПКО: порядок выдачи карт и свидетельств без конкурса на период осуществления конкурсных процедур, (19 маршрутов)
- 3) постановление Департамента: Порядок формирования остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам и соответственно сам перечень данных остановочных пунктов;

**- проводятся совместные с УМВД по Курганской области рейдовые мероприятия, направленные на выявление и пресечение нелегальной деятельности по перевозке пассажиров и багажа;**

Департаментом создана межведомственная группа по координации на территории Курганской области работы по пресечению, предупреждению и профилактике нарушений действующего законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (далее — рабочая группа). Рабочая группа является действующим на постоянной основе координационным органом, созданным в целях обеспечения согласованных действий Департамента с заинтересованными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти при решении в пределах своей компетенции задач осуществления государственного контроля (надзора) в области автомобильного транспорта.

Рабочей группой составлен план проведения совместных контрольно-надзорных мероприятий в сфере общественного транспорта. Участниками данных мероприятий являются представители Департамента, УМВД России по Курганской области, Территориального отдела государственного автодорожного надзора по Курганской области, а также МКУ «Транспортное управление». Указанный план включает в себя такие мероприятия как: контроль соблюдения перевозчиками и водителями автобусов обязательных требований, контроль за посадкой и высадкой пассажиров, работа по пресечению нелегальной деятельности легкового такси, работа по пресечению нарушений правил дорожного движения Российской Федерации.

Планы проведения совместных контрольно-надзорных мероприятий в сфере общественного транспорта участниками рабочей группы составляются ежемесячно.

В рамках исполнения решений заседания рабочей группы Департаментом, основываясь на судебную практику субъектов Российской Федерации, разработан алгоритм действий сотрудников УМВД России по Курганской области при остановке легкового такси (в том числе Vlablacar), а также пояснительная записки к нему. Алгоритм подробно описывает

действия сотрудника УГИБДД при остановке транспортного средства, на который получено разрешение, и при остановке транспортного средства без получения соответствующего разрешения.

– **проводятся открытые конкурсы на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам** (в 2019г. - 4; в 2020г. -2; в 2021г. -3. На 12 межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок определены перевозчики (№ 267 «Курган — Н.Лушино», № 535 «Курган - Камаган ч-з Куртамыш», № 264 «Курган — Пименовка», № 517 «Фадюшино — Курган», № 574 «Курган — Ошурково», №570 «Мостовское — Курган», № 260 Курган — Утятское», № 253 «КГСХА — Троицкая площадь», № 600 «Мокроусово — Курган», № 602 «Мокроусово — Курган ч/з Мостовское; № 136 «Юргамыш — Курган», № 267 «Курган -Н. Лушино»);

– **принята практика по формированию лотов открытого конкурса с включением в один лот рентабельного и малорентабельного маршрута** (определен перевозчик на малорентабельный маршрут № 517 «Фадюшино — Курган» объединенный в один лот с маршрутом № 535 «Курган — Камаган ч/з Куртамыш» и маршрут № 505 «Курган — Глядянское» объединенный с маршрутом № 507 «Сосновая Роща — Курган» - ООО «Арника»);

**- осуществляются меры поддержки перевозчиков;**

Предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Курганской области в соответствии с ОКВЭД 49.3 «Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта» могут воспользоваться следующими видами поддержки:

1. Фонд микрофинансирования Курганской области предоставляет льготные микрозаймы в размере до 5,0 млн. рублей сроком до 2 лет по ставке 3% годовых на приобретение грузовых автомобилей для перевозки грузов, пассажирских автобусов в рамках продукта «Микро-услуги». Из 60 транспортных предприятий 56 отказались от микрозаймов, 4 ответили, что рассматривают предложение. Главные причины отказа в микрозаймах они озвучивают две: 1) снижение доходов из-за снижения пассажиропотока в пандемию, вследствие чего невозможно брать на себя доп. кредитную нагрузку 2) средств микрозайма - 5 млн. недостаточно для приобретения новых автобусов (междугородние перевозчики).

2. Предоставление поручительств по финансовым обязательствам на сумму не более 50 % от объема обязательств субъекта МСП и не более 16,5 млн. рублей на один договор. Ставка вознаграждения фонда составляет от 0,5 % до 1,25 %. Предоставление поручительств осуществляет Фонд «Инвестиционное агентство Курганской области».

Собственники объектов транспортной инфраструктуры и перевозчики, обслуживающие межрегиональные маршруты регулярных перевозок, в апреле - мае 2020 года получали инвестиционные микрозаймы под 0,1 % годовых до 5 млн руб на покупку автобусов или 2 млн. руб. на срок до 2 лет для вложения в оборотные активы.

За микрозаймами обратились 7 хозяйствующих субъектов. Им выдано займов на общую сумму — 14,455 млн. рублей. 4 перевозчика взяли 10,5 млн. рублей на покупку автобусов.

**- осуществляется оптимизация существующей маршрутной сети** (в 2020г. - принято 36 распоряжений Департамента об изменении действующих маршрутов, 2021г. -31);

По просьбе Администрации Целинного района организован автобусный маршрут № 512 «Усть-Уйское — Курган». Проведены конкурсные процедуры по выбору перевозчика. Движение по маршруту открыто с февраля месяца 2019г. Ранее населённый пункт Усть-Уйское транспортного обслуживания не имел.

По поступившим предложениям перевозчиков и жителей районов Курганской области внесены изменения в графики движения автобусов по маршрутам: «Курган — Пепелино», «Ершовка — Курган ч-з Глядянское», «Курган — Новое Лушниково», «Курган — Советское ч-з Юргамыш», «Шадринск — Курган», «Альменево — Курган», «Курган - Новая Заворина», «Курган - Грачево», «Мокроусово — Курган», «Дубровное — Курган», «Шадринск - Курган ч/з «Каргаполье», «Шадринск — Далматово», пригородные маршруты г. Шадринска, «Альменево — Курган», «Куртамыш — Курган», «Курган — Ошурково», «Курган АВ - Новая Сидоровка», «Мишкино» - «Курган», «Шадринск — Кривское», «Половинное - Курган», «Романово - Курган ч-з Половинное», «Воскресенское - Курган ч-з Половинное», «Шадринск — Мишкино», «Курган» - «Ошурково».

### Организация перевозок легковыми такси

На территории Курганской области наметилась тенденция к снижению предоставления услуг для населения легковыми такси:

— количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легкового такси (далее — перевозчики легкового такси) снизилось с 284 (2016 год) до 93 (в настоящее время), снижение на 67,3%;

— количество выдаваемых разрешений снизилось с 944 (2016 год) разрешений, до 120 разрешений (2020 год), снижение на 87,3%;

— количество действующих разрешений с 2018 года сократилось с 1284 до 588, снижение на 54,2%;

Проводимые в настоящий момент контрольно-надзорные мероприятия не приносят должного эффекта, так как в соответствии с действующим законодательством, чтобы привлечь нелегального перевозчика к ответственности за незаконное предпринимательство без специального разрешения, если такое разрешение обязательно, необходимо зафиксировать факт получения денежных средств не менее двух раз, при этом **сумма штрафа составляет от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей**. Для легальных перевозчиков за несоблюдение обязательных требований штрафные санкции предусмотрены **в размере от десяти тысяч до ста тысяч рублей**. В существующих правовых условиях сложно убедить перевозчика в необходимости легализации деятельности и соблюдении всех обязательных требований по обеспечению безопасности пассажирских перевозок (предрейсовый медицинский осмотр, предрейсовый контроль технического состояния транспортного средства, своевременное проведение технического обслуживания и ремонта транспортного средства).

В ходе контрольно-надзорных мероприятий установлены факты незаконной предпринимательской деятельности в сфере легкового такси. В настоящий момент лица, в отношении которых составлены указанные материалы, получили разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Курганской области и соблюдают требования, установленные законодательством.

Правительством Курганской области 12 апреля 2021 года проведено очередное заседание межведомственной рабочей группы на тему пресечения нелегальной предпринимательской деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Курганской области. Участники совещания обсудили итоги совместных контрольно-надзорных мероприятий. Однако участниками данного заседания отмечено, что число нелегальных перевозчиков легкового такси не уменьшается.

