

АКТ № 28

внеплановой проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Петуховская центральная районная больница» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

18 февраля 2021 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 08.02.2021 года № 31-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) **в период с 11 февраля по 18 февраля 2021 года** проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Петуховская центральная районная больница» (далее - ГБУ «Петуховская ЦРБ») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении договора поставки от 17 декабря 2020 года № 3/20 на поставку товара с Акционерным обществом «Курганфармация».

Юридический адрес проверяемой организации:

641640, Курганская область, Петуховский район, г. Петухово, ул. Октябрьская, д. 42.
ИНН 4516001502.

тел./факс (35235) 2-32-11.

e-mail: hospital-petuhovo@yandex.ru

Перечень документов и сведений, изученных в ходе внеплановой проверки:

1. Устав ГБУ «Петуховская ЦРБ»;
2. Изменения в Устав ГБУ «Петуховская ЦРБ» от 10.09.2019 года;
3. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 16.06.2020 года № 115-р «О назначении Носковой И.А.»;
4. Приказ ГБУ «Петуховская ЦРБ» от 11.01.2021 года № 1-х;
5. Копия уведомления от 17.12.2020 года № 2302 об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - уведомление от 17.12.2020 года № 2302);
6. Копия заключенного договора поставки с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 17.12.2020 года № 3/20 на поставку товара на сумму 484 796 руб. 78 коп. с Акционерным обществом «Курганфармация» (далее - договор поставки от 17.12.2020 года № 3/20);
7. Копия обоснования о том, что для заключенного договора поставки от 17.12.2020 года № 3/20 применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;
8. Копия обоснования цены договора поставки от 17.12.2020 года № 3/20.

Проверкой установлено следующее.

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «Петуховская ЦРБ» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) ГБУ «Петуховская ЦРБ» направлено уведомление от 17.12.2020 года № 2302 о заключении договора поставки от 17.12.2020 года № 3/20 по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 5 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного закона. **При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.**

Таким образом, вышеназванном Законе содержится явно выраженный запрет на заключение сделок в обход таких конкурентных способов, без использования которых нарушаются права неопределенного круга третьих лиц - потенциальных участников торгов.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик вправе заключить в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе контракт на осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Однако, Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 указанного Закона.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.п. 6, **9** и 34 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить **в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта** контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, **орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации**, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Уведомление от 17.12.2020 года № 2302 ГБУ «Петуховская ЦРБ» о заключенном договоре поставки от 17.12.2020 года № 3/20 поступило в контрольный орган в сфере закупок **18.12.2020 года** (вх. № 12-04504/20 от 18.12.2020 года), т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта должны быть установлены обязательные условия, а именно:

- ч. 2 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

- п. 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Кроме того, в соответствии с ч. 4 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, а именно:

- согласно ч. 5 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). **Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.** Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. **Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.**

- согласно ч. 6 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней);

- согласно ч. 7 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени;

- согласно ч. 8 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. **Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации**, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Однако, в заключенном договоре поставки от 17.12.2020 года № 3/20 выше названные обязательные условия не установлены, что является нарушением ч. 2, 4, 5, 6, 7, 8, п. 1, 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчик нарушил ч. 2, 4, 5, 6, 7, 8, п. 1, 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе заключив договор поставки от 17.12.2020 года № 3/20, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Решение:

1. Выявлены нарушения ч. 2, 4, 5, 6, 7, 8, п. 1, 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.