

АКТ
внеплановой проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением
«Шадринская поликлиника» законодательства Российской Федерации и иных
нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд

г. Курган

18 ноября 2020 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 21.10.2020 года № 184-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) **в период с 02 ноября по 16 ноября 2020 года** проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Шадринская поликлиника» (далее - ГБУ «Шадринская поликлиника») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта от 13 мая 2020 года № 41 на поставку перчаток медицинских с ценой контракта 136 500,00 руб. с Акционерным обществом «Курганфармация» (далее - контракт от 13 мая 2020 года № 41).

Юридический адрес проверяемой организации:

641870, Курганская область, г. Шадринск, ул. Михайловская, д. 64.
ИНН 4502000467.
тел./факс (35253) 6-1930.
e-mail: shgbl@mail.ru

Перечень документов и сведений, изученных в ходе внеплановой проверки:

1. Устав ГБУ «Шадринская поликлиника»;
2. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 13 марта 2018 года № 21-р «О Пономаревой С.Н.»;
3. Должностная инструкция главного врача ГБУ «Шадринская поликлиника» от 13 марта 2018 года;
4. Приказ ГБУ «Шадринская поликлиника» от 01 февраля 2019 года № 18 & 4 «О создании контрактной службы»;
5. Приказ ГБУ «Шадринская поликлиника» от 17 сентября 2019 года № 155 & 4 «О внесении изменений в приказ года от 01 февраля 2019 года № 18 & 4 «О создании контрактной службы»;
6. Должностная инструкция руководителя контрактной службы Государственного бюджетного учреждения «Шадринская поликлиника» от 13 марта 2018 года;
7. Должностная инструкция специалиста по закупкам от 13 марта 2018 года;
8. Приказ ГБУ «Шадринская поликлиника» от 10 марта 2020 года № 47 & 9 «Об утверждении положения о контрактной службе»;
9. Положение о контрактной службе от 10 марта 2020 года;
10. Копия уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13 мая 2020 года № 584 о заключении контракта от 13 мая 2020 года № 41 (далее - Уведомление № 584) в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе;
11. Копия заключенного контракта от 13 мая 2020 года № 41;

12. Копия обоснования о том, что для заключенного контракта от 13 мая 2020 года № 41 применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

13. Копия обоснования цены контракта от 13 мая 2020 года № 41.

Проверкой установлено следующее.

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «Шадринская поликлиника» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) ГБУ «Шадринская поликлиника» направлено уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13 мая 2020 года № 584 о заключении контракта от 13 мая 2020 года № 41 в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 5 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, вышеназванном Законе содержится явно выраженный запрет на заключение сделок в обход таких конкурентных способов, без использования которых нарушаются права неопределенного круга третьих лиц - потенциальных участников торгов.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик вправе заключить в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе контракт на осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Однако, Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 указанного Закона.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.п. 6, **9** и 34 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить **в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта** контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного

заказа, **орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации**, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Уведомление № 584 ГБУ «Шадринская поликлиника» направлено в контрольный орган в сфере закупок в соответствии с ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Федерального закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане - графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, **в контракте**, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Согласно ч. 6 ст. 23 Федерального закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов заказчиком - ГБУ «Шадринская поликлиника» на поставку респираторов медицинских указан ИКЗ 202450200046745020100100**390000000000**, в контракте от 13 мая 2020 года № 41 ИКЗ указан 202450200046745020100100**390060000000**, что является нарушением ч. 1 ст. 23 Федерального закона о контрактной системе.

ИКЗ состоит из 36 цифр, который содержит информацию о заказчике, его заказе и источнике финансирования. Шифр обязательно указывают в закупочной документации. Обязанность по присвоению цифрового шифра возлагается на всех госзаказчиков без исключения.

Идентификационный код закупки формируется с использованием системы ЕИС. Начальные два символа (1-2 разряды) обозначают год проведения закупочной процедуры. Причем берутся только последние две цифры. Последующие 20 цифр (3-22 разряды) — это идентификационный номер компании-заказчика (в реестре информационной системы ЕИС) 23-26 разряды обозначают номер закупки. В разрядах с 27 по 29 задается порядковый номер заказа (план-график). Следующими по порядку разрядами с 30 по 33 обозначается объект закупки (классификатор ОКПД 2). Последние символы в ИКЗ принадлежат идентификатору бюджета, из которого планируется оплачивать заказ.

В п. 1.1 раздела 1 «Предмет контракта» заказчиком - ГБУ «Шадринская поликлиника» указан код ОКПД 2 — **22.19.60.119** (далее — товар), а в контракте от 13 мая 2020 года № 41 ИКЗ указан 202450200046745020100100**390050000000**, что является нарушением ч. 6 ст. 23 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта должны быть установлены обязательные условия, а именно:

- п. 1 ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений ч. 13 ст. 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со ст. 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств.

Между тем, п. 8.1. раздела 8. «Качество комплектность и гарантийный срок» контракта от 13 мая 2020 года № 41 поставщик гарантирует качество и безопасность поставляемого товара в течении всего срока годности товара. В случае не допоставки или поставки товара ненадлежащего качества поставщик несет ответственность, предусмотренную настоящим контрактом и действующим законодательством Российской Федерации. Остаточный срок годности на момент поставки не менее 12 месяцев. Однако порядок и срок предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств не предусмотрено, что является нарушением п. 1 ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчик нарушил ч. 1, ч. 6 ст. 23, п. 1 ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе

Выводы:

1. Выявлены нарушения ч. 1, ч. 6 ст. 23, п. 1 ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.